



Congreso internacional "Participación, relaciones vecinales y convivencia en barrios multiculturales"

Facultad de Ciencias Sociales
Universidad de Valencia
19 y 20 junio 2025

¿Presupuestos participativos: herramienta de inclusión o mecanismo de exclusión social?

Yaiza Pérez Alonso. Universitat de València

Raquel Pérez Alonso. Eixam Estudis Sociològics SL

Los presupuestos participativos son una herramienta de la democracia participativa. Concretamente, es un mecanismo de participación que permite a la ciudadanía la posibilidad de definir sus necesidades, sus problemas y sus prioridades y, a su vez, les permite participar de forma directa tanto en el diseño de la solución como en la toma de decisiones sobre parte del presupuesto municipal. Este proceso, también denominado inversiones participativas, contribuye a la participación de la ciudadanía en la cocreación de espacios públicos y le otorga cierta capacidad de transformación urbana y social a nivel micro en el marco de la ciudad.

Los presupuestos participativos se enmarcan en una participación institucional (promovida por el gobierno local), con un enfoque inclusivo y horizontal, donde "todas" las personas residentes en un territorio pueden proponer, deliberar y decidir sobre los asuntos que afectan a su vida cotidiana. Pese al enfoque abierto de su concepción, en la práctica la participación real de ciudadanos y ciudadanas en los presupuestos participativos es residual, limitada, desigual y suele estar condicionada por una serie de factores estructurales que generan desigualdades en la capacidad de incidir en la toma de decisiones y en el acceso a la información y a la participación. La clase social, la situación administrativa, el nivel educativo, la cultura participativa o la experiencia en participación comunitaria, la implicación previa en asociaciones vecinales o el acceso a redes de información son algunos de los factores que inciden significativamente en la posibilidad de participar de manera efectiva en estos procesos. La participación ciudadana en presupuestos participativos suele concentrarse en sectores los sectores de población más organizados o con mayor capital cultural y político, mientras que otros grupos sociales, especialmente los más vulnerables, quedan al margen.

Entre los colectivos que enfrentan mayores obstáculos para participar, se encuentran las personas de origen migrante. Su presencia en los procesos participativos es escasa y su capacidad de incidencia, reducida. Esta baja participación no responde exclusivamente a una



falta de interés, sino a la existencia de múltiples barreras: la precariedad laboral y económica, la ausencia de redes de apoyo comunitario, las dificultades en el dominio del idioma, la falta de información accesible, la baja legitimidad autopercibida como sujetos con derecho a opinar, y los requisitos formales o técnicos que limitan su inclusión efectiva.

¿Hasta qué punto los presupuestos participativos, pensados como herramientas de democratización, pueden terminar reproduciendo las mismas desigualdades sociales que buscan corregir? ¿Puede un mecanismo de la democracia participativa convertirse en una herramienta de inclusión y de exclusión social de forma simultánea? Si los mecanismos de participación no consideran activamente la diversidad sociocultural de los territorios ni adoptan medidas específicas de inclusión, corren el riesgo de consolidarse como espacios formales donde solo algunos grupos —más informados, organizados o reconocidos por las instituciones— logran ejercer su derecho a participar.

La presente comunicación se propone analizar la participación de personas migrantes en los procesos de presupuestos participativos desarrollados entre 2017 y 2025 en dos municipios de la Comunidad Valenciana: La Pobla de Vallbona y La Pobla de Farnals. El objetivo de la presente comunicación es doble, por una parte analizar la caracterización de las personas migrantes que participan en presupuestos participativos (así como la caracterización de aquellas personas migrantes que no participan) y por otra parte, identificar los principales factores que dificultan o facilitan la participación de la población migrante en estos procesos.

La metodología del estudio es cualitativa. Concretamente, se ha elaborado un diario de campo a partir de la observación participante de las autoras tras su labor profesional como dinamizadoras de los presupuestos participativos en ambos municipios estudiados (La Pobla de Vallbona y La Pobla de Farnals) entre 2017-2025 y su participación en la evaluación de la participación y del proceso participativo.

